

Uchwała Nr SO.16.4013.151.2025

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 maja 2025 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie
w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała

Członkowie: Katarzyna Gableta

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi miasta). Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

W dniu 14 maja 2025 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Śremie przedłożył wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2024 rok.

Przedmiotowy wniosek został przyjęty przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Śremie w składzie wyznaczonym uchwałą Nr 6/II/2024 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 17 maja 2024 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego, Zastępcy Przewodniczącego oraz członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie, po zmianach dokonanych uchwałą Nr 51/VII/2024 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 29 października 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru Przewodniczącego, Zastępcy Przewodniczącego oraz członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie.

Do wniosku zostały załączone:

- Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie wykonania budżetu Gminy Śrem za 2024 rok,
- protokół z przeprowadzonej kontroli w Urzędzie Miejskim w Śremie, Pion Zarządzania Finansami

Gminy w dniach od 3 kwietnia 2025 r. do 17 kwietnia 2025 r. (z załącznikiem),

- protokół z przeprowadzonej kontroli w Śremskim Ośrodku Kultury w dniach od 2 października 2024 r. do 14 października 2024 r.,
- protokół z przeprowadzonej kontroli w Urzędzie Miejskim w Śremie, Pion Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej – Stanowisko Obsługi Sołectw w dniu 7 listopada 2024 r.,
- protokół z przeprowadzonej kontroli w Urzędzie Miejskim w Śremie, Pion Edukacji i Usług Społecznych w dniach od 6 lutego 2025 r. do 20 lutego 2025 r. (z załącznikami),
- protokół z przeprowadzonej kontroli w Urzędzie Miejskim w Śremie, Pion Administracyjno-Organizacyjny, Zespół Dialogu Społecznego i Cyfryzacji w dniu 6 marca 2025 r. (z załącznikami),
- uchwała Nr 5/II/2024 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 17 maja 2024 r. w sprawie powołania stałych komisji Rady Miejskiej w Śremie,
- uchwała Nr 6/II/2024 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 17 maja 2024 r. sprawie wyboru Przewodniczącego, Zastępcy Przewodniczącego oraz członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie,
- uchwała Nr 34/V/2024 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 19 września 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru Przewodniczącego, Zastępcy Przewodniczącego oraz członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie,
- uchwała Nr 51/VII/2024 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 29 października 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru Przewodniczącego, Zastępcy Przewodniczącego oraz członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie,
- protokół Nr 10/2025 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie odbytego w dniu 12 maja 2025 r.,
- raport z głosowań Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w dniu 12 maja 2025 r.

Z przedłożonej opinii wynika, że ocena wykonania budżetu wyrażona została przez Komisję Rewizyjną po rozpatrzeniu: sprawozdań budżetowych za 2024 rok, sprawozdania finansowego Gminy Śrem za 2024 rok, sprawozdania Burmistrza Śremu o przebiegu wykonania budżetu Gminy Śrem za 2024 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informacji o stanie mienia Gminy Śrem za 2024 rok, zarządzeń Burmistrza Śremu zmieniających uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Śrem na 2024 rok, a także w oparciu o wyniki kontroli przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną w 2024 roku.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Komisja wskazała na przeprowadzone w 2024 i 2025 roku kontrole problemowe, których przedmiotem były wydatki m. in. związane z wykonaniem budżetu za 2024 rok oraz na kontrolę przeprowadzoną w dniach 3, 10 i 17 kwietnia 2025 r. dotyczącą wykonania budżetu Gminy Śrem za 2024 rok.

W 2024 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła następujące kontrole problemowe:

- 1) Śremskiego Ośrodka Kultury w zakresie jego funkcjonowania (w tym wykonania planów finansowych w latach 2022-2024), stwierdzając nieprawidłowości polegające na braku realizacji zobowiązań wymagalnych na kwotę ok. 130 tys. zł na dzień 30.09.2024 r. oraz braku aktualizacji Statutu

(od 2000 roku);

- 2) Urzędu Miejskiego w Śremie, Pion Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej – Stanowisko Obsługi Sołectw w zakresie realizacji funduszu sołeckiego na podstawie sołectw: Marianowo, Kawcze, Dobczyn, nie stwierdzając nieprawidłowości.

W 2025 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła natomiast kontrole problemowe:

- 1) Urzędu Miejskiego w Śremie, Pion Edukacji i Usług Społecznych w zakresie dofinansowania przez gminę organizacji pozarządowych działających w dziedzinie kultury fizycznej i sportu w latach 2022, 2023 i 2024, nie stwierdzając nieprawidłowości;
- 2) Urzędu Miejskiego w Śremie, Pion Administracyjno-Organizacyjny, Zespół Dialogu Społecznego i Cyfryzacji w zakresie wydatków przeznaczonych promocję Gminy Śrem w latach 2022, 2023 i 2024, nie stwierdzając nieprawidłowości.

Skład Orzekający zauważa, że trzy z ww. kontroli problemowych swym zakresem obejmowały lata 2022-2023. *Skład Orzekający przypomina, że podstawą do formułowania wniosku w sprawie absolutorium winna być ocena wykonania budżetu tylko tego roku budżetowego, za który udzielane jest absolutorium.*

W treści opinii Komisja przedstawiła analizę wykonania budżetu Gminy za 2024 rok.

W zakresie realizacji dochodów budżetowych dokonano analizy poziomu ich wykonania, wskazując, iż wykonanie dochodów należy uznać za prawidłowe, a wyjaśnienia odstępstw od planu za rzetelne i wystarczające. Odniesiono się także do ustalania i dochodzenia należności budżetowych, a także do stanu zaległości w dochodach budżetu oraz skutków udzielonych przez Gminę ulg i zwolnień w podatkach i opłatach lokalnych, umorzeń oraz obniżenia górnych stawek podatkowych. Komisja wskazała, że należności budżetowe ustalano wg prawidłowych wyliczeń, dochodzono należności w przypadku zwłoki w ich wpłacie, a także prawidłowo naliczano odsetki od nieterminowych wpłat. Komisja uznała, że należności umarzane były zgodnie z prawem.

W zakresie realizacji wydatków budżetowych przeanalizowano poziom ich wykonania, wskazując procent wykonania planowanych wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. Komisja nie stwierdziła przekroczeń planowanych wydatków w żadnym dziale, rozdziale i paragrafie klasyfikacji budżetowej. W ocenie Komisji wydatki dokonywane były zgodnie z planowanym przeznaczeniem oraz w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a dotacje celowe udzielone z budżetu gminy zostały prawidłowo rozliczone. W odniesieniu do wydatków inwestycyjnych ustalono, że były one ponoszone zgodnie z planem, z zachowaniem przepisów o zamówieniach publicznych, a zakończone inwestycje przyjęto na stan środków trwałych.

Komisja odniosła się również do: wielkości deficytu budżetu, stanu zobowiązań na koniec 2024 roku z tytułu zaciągniętych kredytów oraz wyemitowanych obligacji, finansowania planowanego i przejściowego deficytu budżetu, realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, zmian budżetu dokonywanych przez Radę i Burmistrza. Komisja wskazując na zmiany wprowadzone przez Burmistrza stwierdziła, że były one dokonywane w ramach przysługujących Burmistrzowi upoważnień.

W odniesieniu do informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Śrem za 2024 rok Komisja stwierdziła, że dokument ten został sporządzony w sposób przejrzysty i rzetelny, zawiera pełen obraz

zasobów majątkowych Gminy, w tym dane o zmianach, nabycia, zbycia oraz wartości poszczególnych składników mienia.

Komisja rozpatrując sprawozdanie finansowe Gminy Śrem za 2024 rok dokonała analizy i oceny zawartych w nim danych, i nie wniosła uwag do przedstawionego sprawozdania.

W części końcowej opinii Komisja Rewizyjna stwierdziła, że Burmistrz Gminy Śrem realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Komisja nie wniosła zastrzeżeń i pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy Śrem za 2024 rok. Na podstawie opracowanej opinii Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Śremie wystąpiła do Rady Miejskiej w Śremie z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu Gminy Śrem za 2024 rok.

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok przyjęto jednogłośnie w obecności siedmiu Członków Komisji w głosowaniu jawnym (7-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest należycie uzasadniony.**

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.