

Uchwała Nr SO-16/0955/185/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 czerwca 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie
w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekąła
Członkowie: Katarzyna Gableta
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi miasta). Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

W dniu 28 maja 2024 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Śremie przedłożył wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok.

Do wniosku zostały załączone:

- Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie o wykonaniu budżetu Gminy Śrem za 2023 rok,
- protokół z przeprowadzonej kontroli w Urzędzie Miejskim w Śremie w dniu 02 kwietnia 2024 r.,
- protokoły Nr 51/2024 i Nr 1/2024 z posiedzeń Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie odbytych odpowiednio w dniach 10 kwietnia 2024 r. i 27 maja 2024 r.,
- uchwała Nr 6/II/2018 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie powołania

i ustalenia liczby członków stałych komisji Rady Miejskiej w Śremie oraz uchwała Nr 7/II/2018 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 13 grudnia 2018 roku sprawie wyboru Przewodniczącego, Zastępcy Przewodniczącego oraz członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie,

- uchwała Nr 5/II/2024 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 17 maja 2024 r. w sprawie powołania stałych komisji Rady Miejskiej w Śremie oraz uchwała Nr 6/II/2024 Rady Miejskiej w Śremie z dnia 17 maja 2024 r. sprawie wyboru Przewodniczącego, Zastępcy Przewodniczącego oraz członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie,
- raport z głosowań Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w dniu 27 maja 2024 roku.

Z przedłożonej opinii wynika, że ocena wykonania budżetu wyrażona została przez Komisję Rewizyjną po rozpatrzeniu: sprawozdań budżetowych, sprawozdania finansowego Gminy Śrem za 2023 rok (*w treści opinii nie podano zakresu rozpatrzenia sprawozdania*), sprawozdania Burmistrza Śremu o przebiegu wykonania budżetu Gminy Śrem za 2023 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informacji o stanie mienia Gminy Śrem (*w treści opinii nie podana zakresu rozpatrzenia informacji*), zarządzeń Burmistrza Śremu zmieniających uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Śrem na 2023 rok, a także w oparciu o wyniki kontroli przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną w 2023 roku.

Komisja wskazała na przeprowadzone w trakcie 2023 roku kontrole problemowe oraz na kontrolę przeprowadzoną w dniu 2 kwietnia 2024 r. w zakresie wykonania budżetu Gminy Śrem za 2023 rok. Z przeprowadzonych w 2023 roku 9 kontroli problemowych, kontrola przeprowadzona w kwietniu dotyczyła wykonania budżetu Gminy Śrem za 2022 rok. *Skład Orzekający przypomina, że podstawą do formułowania wniosku w sprawie absolutorium winna być ocena wykonania budżetu tylko tego roku budżetowego, za który udzielane jest absolutorium.* W trakcie przeprowadzanych kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

W treści opinii Komisja przedstawiła analizę wykonania budżetu Gminy za 2023 rok.

W zakresie realizacji dochodów budżetowych dokonano analizy poziomu ich wykonania, wskazując, iż wykonanie dochodów należy uznać za prawidłowe, a wyjaśnienia odstępstw od planu za rzetelne i wystarczające. Odniesiono się także do ustalania i dochodzenia należności budżetowych, a także do stanu zaległości w dochodach budżetu oraz skutków udzielonych przez Gminę ulg i zwolnień w podatkach i opłatach lokalnych, umorzeń oraz obniżenia górnych stawek podatkowych. Komisja wskazała, że należności budżetowe ustalano wg prawidłowych wyliczeń, dochodzono należności w przypadku zwłoki w ich wpłacie, a także prawidłowo naliczano odsetki od nieterminowych wpłat. Komisja uznała, że należności umarzane były zgodnie z prawem.

W zakresie realizacji wydatków budżetowych przeanalizowano poziom ich wykonania, wskazując procent wykonania planowanych wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. Komisja nie stwierdziła przekroczeń planowanych wydatków w żadnym dziale, rozdziale i paragrafie klasyfikacji budżetowej. W ocenie Komisji wydatki dokonywane były zgodnie z planowanym przeznaczeniem oraz w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a dotacje celowe udzielone z budżetu gminy zostały prawidłowo rozliczone. W odniesieniu do wydatków inwestycyjnych

ustalono, że były one ponoszone zgodnie z planem, z zachowaniem przepisów o zamówieniach publicznych, a zakończone inwestycje przyjęto na stan środków trwałych.

Komisja odniosła się również do: wielkości deficytu budżetu, stanu zobowiązań na koniec 2023 roku z tytułu zaciągniętych kredytów oraz wyemitowanych obligacji, finansowania planowanego i przejściowego deficytu budżetu, realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, zmian budżetu dokonywanych przez Radę i Burmistrza. Komisja wskazując na zmiany wprowadzone przez Burmistrza stwierdziła, że były one dokonywane w ramach przysługujących Burmistrzowi upoważnień.

W części końcowej opinii Komisja Rewizyjna stwierdziła, że nie wnosi zastrzeżeń do wykonania budżetu Gminy Śrem za 2023 rok. Na podstawie opracowanej opinii Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Śremie wystąpiła do Rady Miejskiej w Śremie z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu Gminy za 2023 rok.

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok przyjęto w głosowaniu jawnym 4 głosami „za”, przy braku głosów „wstrzymuję się” i braku głosów „przeciw” (7-osobowy skład Komisji Rewizyjnej, 3 osoby nieobecne).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Śremu z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.**

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.